



Введение

Положение ст. 60 Конституции Российской Федерации о возможностях самостоятельно реализовывать свои собственные права и обязанности в полном объеме соответствует положениям действующего гражданского законодательства о наступлении полного гражданского совершеннолетия по достижении 18-летнего возраста. С данного времени гражданин признается полностью дееспособным (ст. 21 Гражданского кодекса Российской Федерации). Дееспособный гражданин (физическое лицо) вправе самостоятельно заключать гражданско-правовые договоры, распоряжаться собственностью, выдавать доверенности, совершать иные юридически значимые действия, что обеспечивает возможность принять активное участие в социальной жизни. Он также несет самостоятельную ответственность за свои действия. Однако гражданин в силу малолетнего возраста или психического расстройства не в состоянии самостоятельно осуществлять права и обязанности и защищать законные интересы: он нуждается в посторонней помощи, оказание которой и признается целью установления опеки или попечительства. Институт опеки, попечительства и патронажа регулируется нормами гражданского и семейного права России. Однако, если Гражданский кодекс Российской Федерации определяет общие положения опеки, попечительства и патронажа, то Семейный кодекс Российской Федерации, в основном, - опеку над несовершеннолетними лицами. Однако не только Гражданский и Семейный кодексы Российской Федерации регулируют отношения по опеке и попечительством, но и Федеральный закон «Об опеке и попечительстве», а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты России и субъектов Российской Федерации, а также нормы международного права. В целом опека, попечительство и патронаж относят к формам устройства физических лиц, которые нуждаются в социальной заботе.

Опека, попечительство, патронаж

Опека в соответствии с Гражданским кодексом РФ устанавливается над гражданами, которые вследствие психического расстройства не могут понимать значения своих действий или руководить ими и признанными в судебном порядке недееспособными.

Попечительство в соответствии с ГК РФ устанавливается над гражданами, ограниченными судом в дееспособности которые вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставят свою семью в тяжелое материальное положение.

Порядок признания гражданина недееспособным, ограниченно дееспособным регулируется статьями 281-286 Гражданского процессуального кодекса РФ.

Гражданское дело о признании гражданина недееспособным, ограниченно дееспособным может быть возбуждено в суде на основании заявления членов его семьи, близких родственников независимо от совместного проживания с ним, органа опеки и попечительства, психиатрического или психоневрологического учреждения.

Ограничение дееспособности гражданина возможно при его злоупотреблении спиртными напитками или наркотическими средствами, влекущем к тяжелому материальному положению семьи. Одиноким гражданин, не имеющий семьи, даже признанный хроническим алкоголиком, наркоманом, не может быть ограничен в дееспособности.

После вступления в законную силу решения суда о признании гражданина недееспособным орган опеки и попечительства в течение месяца принимают меры по его устройству под опеку. Опека устанавливается для обеспечения и защиты прав и законных интересов, прежде всего, самого психически больного.

Патронаж над совершеннолетними дееспособными гражданами, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять и защищать свои права, исполнять обязанности, устанавливается на основании статьи 41 ГК РФ. Основанием для установления патронажа является состояние здоровья гражданина, которое препятствует ему лично осуществлять свои права и исполнять обязанности из-за болезни, физических недостатков, возрастной немощи и др., подтвержденное заключением клинико-экспертной комиссии лечебно-профилактического учреждения.

Гражданин, находящийся под патронажем, является дееспособным в полном объеме и имеет право самостоятельно совершать любые сделки. Попечитель (помощник) оказывает ему практическое содействие не в силу решения органа опеки и попечительства, а на основании договора поручения (гл. 49 ГК РФ) или договора доверительного управления имуществом (гл. 53 ГК РФ), который заключает с гражданином.

Опекуном, попечителем может быть назначен только совершеннолетний и дееспособный гражданин, преимущественно из числа членов семьи и близких родственников недееспособного, ограниченно дееспособного лица.

Опекуны, попечители должны заботиться о содержании подопечных, которое требует неизбежных затрат, при этом не обязаны содержать их за свой счет. Необходимые на содержание подопечного расходы (покупка одежды, предметов личной гигиены, белья, постельных принадлежностей, продуктов питания и т.п.) возмещаются из его доходов.

Опекун обязан обеспечить регулярное врачебное наблюдение за состоянием здоровья подопечного со стороны лечебных учреждений, осуществлять необходимый уход, защиту его прав и интересов, следить, чтобы подопечный не нарушал права и законные интересы других лиц, не причинял имущественный вред гражданам и юридическим лицам, так как за вред, причиненный недееспособным лицом, отвечает опекун.

Забота о содержании ограниченно дееспособного лица, обеспечении его уходом и др. не входят в обязанности попечителя. Попечитель обязан осуществлять контроль за подопечным в части распоряжения им имуществом, получения доходов, в том числе заработка.

В соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве» опека и попечительство над совершеннолетними гражданами, признанными судом недееспособными или ограниченно дееспособными, а так же патронаж над совершеннолетними дееспособными лицами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности, осуществляются на безвозмездной основе.

Опекуны ни при каких условиях не могут самостоятельно заключать в отношении имущества подопечных сделки, направленные на:

отчуждение недвижимости (дом, квартира, части дома, квартиры, земельный участок или земельный пай, капитальный гараж и т.д.); отказ от прав, принадлежащих подопечному (отказ от наследства и т.д.); связанные с разделом имущества подопечного или выделом долей в этом имуществе;

дарения, обмена, сдачи в наем, в аренду, залог, передачи имущества в безвозмездное пользование.

Кроме этого, опекун не вправе пользоваться имуществом подопечного, а также без согласия органа опеки и попечительства передавать его в пользование третьим лицам. Сделки по передаче имущества подопечного в пользование третьим лицам (внаем, аренду, безвозмездное пользование) возможны при условии их совершения к выгоде подопечного и только с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Передача имущества подопечного возможна только на основании соответствующего договора, заключенного опекуном, попечителем с третьим лицом на срок не более пяти лет.

Заключение

Таким образом, опека, попечительство и патронаж удовлетворяют интересы частного лица в самосохранении жизни, здоровья, прав и законных интересов и общественные, публичные интересы в целом, в сохранении граждан (физических лиц), в обеспечении нуждающихся лиц в правовой и социальной защите. Для снижения числа социальных сирот и числа родителей, которые лишены родительских прав, необходима поддержка семей, которые попали в трудную жизненную ситуацию. Передача несовершеннолетних лиц в государственные учреждения для детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей – это крайняя и вынужденная мера. Необходимо дальнейшее совершенствование законодательно-нормативного регулирования опеки, попечительства и патронажа, введение стандартов по организации социального обслуживания населения. Эффективная система социального обслуживания невозможна без соответствующего материально-технического обеспечения и базы данных по группам населения, которые нуждаются в соответствующей поддержке или находятся в зоне риска. Внедрение эффективных методов социальной работы с пожилыми лицами позволит сформировать социальное обслуживание более доступным для каждого из нуждающегося.

Список литературы

1. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. Учебно-практический. К частям 1, 2, 3 и 4 / под ред. С.А. Степанова. - М.: Юрайт, 2017. - 1648с.